

Sygn. akt VIII U 310/17

WYROK W IMIENIU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

Dnia 12 września 2017 r.

Sąd Okręgowy w Gliwicach VIII Wydział Pracy i Ubezpieczeń Społecznych

w składzie:

Przewodniczący:	SSO Patrycja Bogacińska-Piątek
Protokolant:	Katarzyna Stefańczyk

po rozpoznaniu w dniu 12 września 2017 r. w Gliwicach

sprawy Miasta G. - Powiatowego Urzędu Pracy w G.

przeciwko Zakładowi Ubezpieczeń Społecznych Oddział w Z.

o opłatę dodatkową

na skutek odwołania Miasta G. - Powiatowego Urzędu Pracy w G.

od decyzji Zakładu Ubezpieczeń Społecznych Oddział w Z.

z dnia 2 stycznia 2017 r. **nr** (...) - 3

zmienia zaskarżoną decyzję w ten sposób, że stwierdza, iż odwołujący nie jest zobowiązany do uiszczenia opłaty dodatkowej w wysokości 2,94 zł (dwa złote 94/100)

z powodu nieterminowego przekazania składki za miesiąc sierpień 2009r. do otwartego funduszu emerytalnego.

(-) SSO Patrycja Bogacińska-Piątek

Sygn. akt VIII U 310/17

UZASADNIENIE

Decyzją z dnia 2 stycznia 2017r. Zakład Ubezpieczeń Społecznych Oddział w Z., opierając się na treści art. 47 ust. 10c i 10e ustawy z dnia 13 października 1998r. o systemie ubezpieczeń społecznych (t.j. Dz.U. z 2016 r., poz. 963), wymierzył Powiatowemu Urzędowi Pracy w G. dodatkową opłatę w wysokości 2,94 zł z powodu nieterminowego przekazania przez ZUS składki za miesiąc sierpień 2009r. do otwartego funduszu emerytalnego z przyczyn leżących po stronie płatnika.

W uzasadnieniu powyższego wskazał, że dokumenty rozliczeniowe ZUS RCA za miesiąc sierpień 2009r. za ubezpieczonego M. J. zostały złożone po obowiązującym terminie i nie było możliwe terminowe przekazanie składki przez ZUS do otwartego funduszu emerytalnego.

W odwołaniu od decyzji Miasto G. – Powiatowy Urząd Pracy G. wniosło o jej zmianę poprzez uchylene obowiązku zapłaty dodatkowej opłaty w wysokości 2,94 zł.

W uzasadnieniu pełnomocnik płatnika składek wskazał, że przepis art. 47 ust. 10c ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych, jako wprowadzający określone sankcje majątkowe, powinien być interpretowany ściśle, bez możliwości stosowania wykładni rozszerzającej. Nadto, powołując się na orzecznictwo, podkreślił, że bezwzględny warunkiem do wymierzenia płatnikowi składek opłaty dodatkowej jest wywiązanie się przez organ rentowy z obowiązku zawiadomienia płatnika o nieprzekazaniu lub przekazaniu błędnego dokumentu, o którym mowa w art. 47 ust. 10c ustawy, nie później niż w ciągu 30 dni, licząc od następnego dnia po upływie terminu określonego w art. 47 ust. 9 ustawy.

W odpowiedzi na odwołanie organ rentowy wniósł o jego oddalenie, podtrzymując swoje dotychczasowe stanowisko.

Sąd Okręgowy ustalił następujący stan faktyczny:

Powiatowy Urząd Pracy w G. jako płatnik składek zobowiązany jest do obliczania, rozliczania i opłacania należnych składek podobnie jak dokumentów rozliczeniowych i imiennych raportów miesięcznych o należnych składkach i wypłaconych świadczeniach - ZUS RCA.

Sąd ustalił, że w dniu 11 września 2009r. płatnik składek – Powiatowy Urząd Pracy w G. – złożył dokument rozliczeniowy ZUS RCA za miesiąc sierpień 2009r. za ubezpieczonego M. J., wykazując zerową podstawę wymiaru składek na ubezpieczenia społeczne. W dniu 21 listopada 2011r. płatnik składek złożył imienny raport korygujący ZUS RCA za miesiąc sierpień 2009r., wykazując dla ww. ubezpieczonego podstawę wymiaru składek na ubezpieczenia społeczne, co umożliwiło przekazanie składki przez ZUS do OFE.

Ustalono, że organ rentowy nie zawiadomił płatnika składek w trybie art. 47 ust. 10d ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych o przekazaniu błędnego dokumentu rozliczeniowego dotyczącego ubezpieczonego M. J..

W dniu 22 listopada 2016r. organ rentowy wszczął z urzędu postępowanie w sprawie wymierzenia opłaty dodatkowej z powodu nieterminowego przekazania przez ZUS składek do OFE, a w dniu 2 stycznia 2017r. wydał decyzję będącą przedmiotem sprawy.

Powyższy stan faktyczny Sąd ustalił w oparciu o akta organu rentowego.

Zgromadzony materiał dowodowy Sąd uznał za kompletny, wiarygodny i mogący stanowić podstawę ustaleń faktycznych. Nadto stan faktyczny sprawy nie był sporny.

Sąd zważył, co następuje:

Odwołanie Miasta G. – Powiatowego Urzędu Pracy G. zasługuje na uwzględnienie.

W rozpoznawanej sprawie kwestia sporna sprowadzała się do ustalenia, czy zaistniały przesłanki do wymierzenia płatnikowi składek – Powiatowemu Urzędowi Pracy w G. dodatkowej opłaty z powodu nieterminowego przekazania przez ZUS składki do otwartego funduszu emerytalnego z przyczyn leżących po stronie płatnika.

Zgodnie z art. 47 ust. 9 ustawy z 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (t.j. Dz.U. z 2016 r., poz. 963) przekazanie składki do otwartego funduszu emerytalnego przez Zakład następuje niezwłocznie, nie później jednak niż w ciągu 15 dni roboczych, licząc od otrzymania składki opłaconej przy użyciu dokumentów płatniczych, raportów miesięcznych i deklaracji.

Jak stanowi ust. 10c powyższego artykułu, jeżeli nie nastąpiło przekazanie przez Zakład składki do otwartego funduszu emerytalnego w terminie z powodu nieprzekazania lub przekazania błędnego zgłoszenia do ubezpieczeń społecznych, zgłoszenia płatnika składek, imiennego raportu miesięcznego, deklaracji rozliczeniowej, dokumentu płatniczego lub zlecenia płatniczego, Zakład wymierza płatnikowi składek lub instytucji obsługującej wpłaty składek dodatkową opłatę.

Z kolei w myśl art. 47 ust. 10d cytowanej ustawy zakład przesyła płatnikowi składek lub instytucji obsługującej wpłaty składek zawiadomienie o nieprzekazaniu lub przekazaniu błędnego dokumentu, o którym mowa w ust. 10c, nie później niż w ciągu 30 dni, licząc od następnego dnia po upływie terminu określonego w ust. 9.

Zgodnie z art. 47 ust. 10e ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych dodatkową opłatę, o której mowa w ust. 10c, Zakład ustala, w drodze decyzji, w wysokości odsetek, określonych w ust. 10a, od kwoty nieprzekazanej w terminie składki na otwarte fundusze emerytalne, za okres od następnego dnia po upływie terminu określonego w ust. 9 do dnia otrzymania prawidłowych dokumentów wymienionych w ust. 10c.

W ocenie Sądu Okręgowego z cytowanych wyżej przepisów ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych wynika, że bezwzględnym warunkiem do wymierzenia płatnikowi składek dodatkowej opłaty, o jakiej mowa wyżej, jest wywiązanie się przez organ rentowy z obowiązku zawiadomienia płatnika lub instytucji obsługującej wpłaty składek o nieprzekazaniu lub przekazaniu błędnego dokumentu, o którym mowa w art. 47 ust. 10c ustawy, nie później niż w ciągu 30 dni, licząc od następnego dnia po upływie terminu określonego w ust. 9 art. 47 powyższej ustawy.

Niezawiadomienie przez organ rentowy płatnika o nieprzekazaniu lub przekazaniu błędnego dokumentu, o którym mowa w ust. 10c art. 47 cytowanej ustawy, a nawet i niedochowanie tego terminu przez organ rentowy - który zobowiązany jest do kontroli przedłożonych mu dokumentów płatniczych, raportów miesięcznych i deklaracji - nie daje możliwości skorzystania przez organ rentowy z możliwości wymierzenia opłaty dodatkowej.

W przedmiotowej sprawie płatnik składek we wrześniu 2009r. złożył dokument rozliczeniowy ZUS RCA za miesiąc sierpień 2009r. za ubezpieczonego, wykazując zerową podstawę wymiaru składek, a następnie – w listopadzie 2011r. – imienny raport korygujący, wykazując podstawę wymiaru składek na ubezpieczenia społeczne. Tym samym ZUS nie miał możliwości terminowego przekazania składki do otwartego funduszu emerytalnego. Jednocześnie, bezspornym jest, że organ rentowy nie zawiadomił płatnika składek o przekazaniu błędnego dokumentu.

W związku z powyższym w ocenie Sądu brak jest podstaw do zastosowania przez ZUS instytucji opłaty dodatkowej, przewidzianej w art. 47 ust. 10c i 10e ustawy systemowej, która ma charakter dyscyplinujący i sankcyjny.

Sąd uznał stanowisko odwołującego za prawidłowe, a w szczególności podzielił przytoczony w odwołaniu pogląd Sądu Apelacyjnego w Rzeszowie (wyrok z 14 października 2015r., sygn. akt III AUa 539/15), zgodnie z którym bezwzględnym warunkiem do wymierzenia płatnikowi składek otwartego funduszu emerytalnego dodatkowej opłaty, jest wywiązanie się przez ZUS z obowiązku zawiadomienia płatnika o nieprzekazaniu lub przekazaniu błędnego dokumentu, nie później niż w ciągu 30 dni licząc od następnego dnia po upływie terminu określonego w ust. 9 art. 47 ustawy.

Mając na uwadze powyższe, Sąd – na mocy (...) § 2 k.p.c. – zmienił zaskarżoną decyzję w ten sposób, że stwierdził, iż odwołujący nie jest zobowiązany do uiszczenia opłaty dodatkowej w wysokości 2,94 zł (dwa złote 94/100) z powodu nieterminowego przekazania składki za miesiąc sierpień 2009r. do otwartego funduszu emerytalnego.

(-) SSO Patrycja Bogacińska-Piątek