

Sygn. akt VIII U 1242/19

WYROK

W IMIENIU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

Dnia 21 października 2020 r.

Sąd Okręgowy w Gliwicach VIII Wydział Pracy i Ubezpieczeń Społecznych

w składzie:

Przewodniczący	sędzia (del.) Magdalena Kimel
Protokolant	Justyna Jarzombek

po rozpoznaniu w dniu 21 października 2020 r. w Gliwicach

sprawy K. P. (P.)

przeciwko Zakładowi Ubezpieczeń Społecznych Oddział w C.

o umorzenie należności z tytułu składek

na skutek odwołania K. P.

od decyzji Zakładu Ubezpieczeń Społecznych Oddział w C.

z dnia 7 maja 2019 r. **nr** (...)

oddala odwołanie.

(-) sędzia del. Magdalena Kimel

Sygn. akt VIII U 1242/19

UZASADNIENIE

Decyzją warunkową z dnia 7 maja 2019 r. organ rentowy Zakład Ubezpieczeń Społecznych Oddział w C. na podstawie art. 1 ust. 8 ustawy z dnia 9 listopada 2012 r. o umorzeniu należności powstałych z tytułu nieopłaconych składek przez osoby prowadzące pozarolniczą działalność, po rozpatrzeniu wniosku ubezpieczonego K. P. z dnia 16 stycznia 2015 r. w sprawie umorzenia należności z tytułu składek, w punkcie 1 określił, iż według stanu na dzień 16 stycznia 2016 r. umorzeniu będą podlegały należności z tytułu składek na:

a) ubezpieczenia społeczne – za okres 01/1999-12/2001, (...), (...), (...)- (...) oraz (...)- (...) w łącznej kwocie 60.685,01 zł w tym z tytułu składek – 26.413,69 zł, odsetek – 33.875,32 zł, kosztów upomnienia – 393,00 zł,

b) ubezpieczenie zdrowotne – za okres 07/1999-09/2000, (...)- (...), (...)- (...), (...), (...), (...)- (...), (...), (...), (...), (...)- (...), (...), (...) oraz (...) w łącznej kwocie 10.754,70 zł, w tym z tytułu: składek – 4.763,52 zł, odsetek 5.982,38 zł, kosztów upomnienia – 8,80 zł

c) Fundusz Pracy – za okres 09/1999 – 12/1999, (...), (...), (...), (...) w łącznej kwocie 3.329,82 zł, w tym z tytułu: składek – 1.648,66 zł, odsetek – 1.681,16 zł.

Natomiast w punkcie 2 decyzji, organ rentowy wskazał, że warunkiem umorzenia tych należności jest spłata należności niepodlegających umorzeniu. Należności z tytułu składek za okres od 1 stycznia 1999 r. nieobjęte postępowaniem o umorzenie w łącznej wysokości 103.130,32 zł plus odsetki plus koszty upomnienia w wysokości 175,80 zł, w tym:

- ubezpieczenie społeczne za okres 01/1999 – 12/2001, (...), (...)- (...), (...), (...), (...), (...), (...), (...)- (...) oraz (...) w wysokości 73.306,43 zł plus odsetki plus koszty upomnienia w wysokości 88,00 zł,

- ubezpieczenie zdrowotne za okres 07/1999- 09/2000, (...)- (...), (...), (...), (...)- (...), (...), (...)- (...), (...)- (...), (...), (...), (...), (...) oraz (...) w wysokości 24.912,03 zł plus odsetki plus koszty upomnienia w wysokości 44,00 zł,

- Fundusz Pracy i FGŚP za okres 09/1999 – 12/1999, (...), (...), (...)- (...), (...)- (...), (...)- (...), (...), (...)- (...) oraz (...)- (...) w wysokości 4.911,86 zł plus odsetki plus koszty upomnienia w wysokości 43,80 zł,

należy uregulować w terminie 12 miesięcy od dnia uprawomocnienia się decyzji wraz z odsetkami naliczonymi do dnia wpłaty lub ww terminie złożyć zawrzcę z Zakładem umowę ratalną na ich spłatę i wywiązać się z jej warunków.

W odwołaniu od powyższej decyzji, ubezpieczony podniósł, że decyzja jest dla niego niejasna i jej treść budzi wątpliwości co do tego czy pewna grupa wymienionych w niej należności będzie podlegać umorzeniu na podstawie ustawy abolicyjnej czy też nie. Odwołujący wskazał, że wątpliwości wynikają z faktu, że pewna grupa należności została wymieniona w obu częściach decyzji – zarówno jako należności które będą podlegały umorzeniu, jak i należności, które nie zostaną umorzone. Nadto ubezpieczony podniósł zarzut przedawnienia zapłaty należności objętych decyzją.

W odpowiedzi na odwołanie, organ rentowy podtrzymując swoje dotychczasowe stanowisko wniósł o jego oddalenie. W uzasadnieniu wskazał, że umorzeniu mogą podlegać jedynie składki dotyczące samego wnioskującego przedsiębiorcy, nie zaś należne za osoby zgłoszone przez niego do ubezpieczeń społecznych (pracowników, zleceniobiorców, osoby współpracujące). Odwołujący w okresie prowadzenia działalności gospodarczej zatrudniał pracowników nie opłacając za nich w pełnej wysokości składek na ubezpieczenie społeczne, zdrowotne, Fundusz Pracy (w tym za okres do 28 lutego 2009 r.) które to składki nie podlegają umorzeniu.

Odnosząc się do zarzutu przedawnienia organ rentowy podniósł, że nie ulegają przedawnieniu należności z tytułu składek zabezpieczone hipoteką lub zastawem, jednakże po upływie terminu przedawnienia należności te mogą być egzekwowane tylko z przedmiotu hipoteki lub zastawu do wysokości zaległych składek i odsetek za zwłokę liczonych do dnia przedawnienia. Ponadto wszczęcie postępowania w sprawie określenia wysokości należności z tytułu nieopłaconych składek należy traktować jako pierwszą czynność zmierzającą do wyegzekwowania tych należności. Ponadto bieg terminu przedawnienia należności objętych zakresem przedmiotowym ustawy abolicyjnej, ulega zawieszeniu na okres od dnia złożenia wniosku o umorzenie do dnia uprawomocnienia się decyzji ostatecznej w przedmiocie umorzenia. Organ rentowy wskazał, że w dniu 29 września 2009 r. a następnie w dniu 12 sierpnia 2010 r. wydał prawomocne decyzje określające zadłużenie odwołującego na podstawie których dokonano wpisu do hipoteki a następnie w dniu 25 stycznia 2012 r. decyzję obejmującą samego skarżącego obowiązkowo ubezpieczeniami społecznymi.

Sąd ustalił następujący stan faktyczny:

Ubezpieczony K. P. w okresie od 1994 r. do 31 grudnia 2014 r. roku prowadził działalność gospodarczą (okres zawieszenia działalności : 01.01.2012 r. do 31.12.2014 r.)

Odwołujący zatrudniał pracowników.

Decyzją z dnia 25 września 2009 r. organ rentowy określił na dzień 22 września 2009 r. zadłużenie odwołującego z tytułu składek na ubezpieczenie społeczne za okres od 01/1999 do 12/2001, od 08/2002 do 11/2002, od 01/2003 do

07/2003, od 09/2003 do 12/2003, od 02/2004 do 06/2004 od 08/2004 do 02/2005, (...), od 06/2005 do 12/2007, (...), (...) w kwocie 126.639,86 zł, ubezpieczenie zdrowotne za okres 07/1999 do 09/2000, od 02/2001 do 03/2001, od 06/2001 do 07/2001, od 12/2001 do 03/2002, od 05/2002 do 07/2003, od 09/2003 do 02/2005, od 04/2005 do 12/2005, (...), (...), od 08/2006 do 09/2006, od 11/2006 do 12/2007, (...), (...), (...), (...) w kwocie 25.593,89 zł, Fundusz Pracy i (...) za okres od 09/1999 do 12/1999, (...), (...), od 04/2003 do 12/2003, od 02/2004 do 06/2004, od 08/2004 do 02/2005, (...), od 06/2005 do 12/2007, (...), (...) w kwocie 4.039,90 zł.

Od decyzji nie wniesiono odwołania. Decyzja uprawomocniła się w dniu 2 listopada 2009 r.

Dnia 12 sierpnia 2010 roku organ rentowy wydał decyzję określającą wysokość zadłużenia odwołującego z tytułu składek na ubezpieczenie społeczne, zdrowotne FP i (...) za okres od 01/1999 do 12/2009 na podstawie której dokonano wpisu do hipoteki. Decyzja uprawomocniła się 19 września 2010 roku.

Decyzją z dnia 25 stycznia 2012 roku organ rentowy wydał decyzję na mocy której objął odwołującego obowiązkowo ubezpieczeniami emerytalnym, rentowym, wypadkowym jako osobę prowadzącą działalność gospodarczą w okresie od 07.12.2007 do 28.02.2009, ustalił podstawę wymiaru składek na ubezpieczenia emerytalne, rentowe i wypadkowe dla odwołującego jako osoby prowadzącej działalność gospodarczą w okresie od 07.12.2007 do 31.12.2008 w wysokości 60 % przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w poprzednim kwartale, od 01.01.2009 do 28.02.2009 w wysokości 60 % prognozowanego przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego przyjętego do ustalenia kwoty ograniczenia rocznej podstawy wymiaru składek na dany rok kalendarzowy. Decyzja uprawomocniła się 28 lutego 2012 roku.

Decyzją z dnia 26 kwietnia 2014 r. organ rentowy stwierdził, że odwołujący w okresie od 1 marca 2009 r. do 31 grudnia 2014 roku podlegał obowiązkowo ubezpieczeniom emerytalnemu, rentowym, wypadkowemu z tytułu prowadzenia pozarolniczej działalności i określił podstawę wymiaru składek dla odwołującego. Decyzja uprawomocniła się w dniu 27 lipca 2018 roku.

W dniu 15 stycznia 2015 r. ubezpieczony działając w oparciu o ustawę z dnia 9 listopada 2012 o umorzeniu należności powstałych z tytułu nieopłaconych składek przez osoby prowadzące pozarolniczą działalność, wystąpił do organu rentowego o umorzenie całości zadłużenia z tytułu prowadzenia pozarolniczej działalności gospodarczej.

Powyższy stan faktyczny Sąd ustalił w oparciu o następujące dowody: akta organu rentowego; akta egzekucyjne.

Zgromadzony materiał dowodowy, Sąd uznał za kompletny i mogący stanowić podstawę ustaleń faktycznych. Spór w rozpoznawanej sprawie dotyczył przede wszystkim oceny czy należności objęte zaskarżoną decyzją w punkcie II uległy przedawnieniu.

Sąd zważył co następuje:

Odwołanie ubezpieczonego nie zasługuje na uwzględnienie.

Bezsporna była w niniejszej sprawie okoliczność wykonywania przez ubezpieczonego pozarolniczej działalności gospodarczej w okresie objętym ustawą z dnia 9 listopada 2012r. o umorzeniu należności powstałych z tytułu nieopłaconych składek przez osoby prowadzące pozarolniczą działalność.

Na wstępie należy wskazać, iż zgodnie z art. 1 ust. 1 ustawy o umorzeniu należności powstałych z tytułu nieopłaconych składek przez osoby prowadzące pozarolniczą działalność (Dz.U.2012.1551), zwanej także ustawą abolicyjną, na wniosek osoby podlegającej w okresie od dnia 1 stycznia 1999 r. do dnia 28 lutego 2009 r. obowiązkowo ubezpieczeniom emerytalnemu i rentowym oraz wypadkowemu z tytułu prowadzenia pozarolniczej działalności w rozumieniu art. 8 ust. 6 ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2009 r. Nr 205, poz. 1585, z późn. zm.):

1) która przed dniem 1 września 2012 r. zakończyła prowadzenie pozarolniczej działalności i nie prowadzi jej w dniu wydania decyzji, o której mowa w ust. 8,

2) innej niż wymieniona w pkt 1

- umarza się nieopłacone składki na te ubezpieczenia za okres od dnia 1 stycznia 1999 r. do dnia 28 lutego 2009 r. oraz należne od nich odsetki za zwłokę, opłaty prolongacyjne, koszty upomnienia, opłaty dodatkowe, a także koszty egzekucyjne naliczone przez dyrektora oddziału Zakładu Ubezpieczeń Społecznych, naczelnika urzędu skarbowego lub komornika sądowego.

Stosownie do art.1 ust.6 umorzenie należności, o których mowa w ust.1, skutkuje umorzeniem nieopłaconych składek na ubezpieczenie zdrowotne i na Fundusz Pracy.

Zgodnie z art.1 ust.8 Zakład Ubezpieczeń Społecznych wydaje decyzję określającą warunki umorzenia ,w której ustala także kwoty należności ,o których mowa w art.1 i 6.

Po myśli art. 1 ust. 10 warunkiem umorzenia należności, o których mowa w ust. 1 i 6, jest nieposiadanie na dzień wydania decyzji, o której mowa w ust. 13 pkt 1, niepodlegających umorzeniu składek na ubezpieczenia społeczne, ubezpieczenie zdrowotne, Fundusz Pracy, Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych oraz na Fundusz Emerytur Pomostowych, za okres od dnia 1 stycznia 1999 r., do opłacenia których zobowiązana jest osoba prowadząca pozarolniczą działalność lub płatnik składek, o którym mowa w ust. 2, oraz należnych od tych składek odsetek za zwłokę, opłat prolongacyjnych, kosztów upomnienia, opłat dodatkowych, a także kosztów egzekucyjnych naliczonych przez dyrektora oddziału Zakładu Ubezpieczeń Społecznych, naczelnika urzędu skarbowego lub komornika sądowego.

Niepodlegające umorzeniu należności, o których mowa w ust. 10, podlegają spłacie w terminie 12 miesięcy od dnia uprawomocnienia się decyzji, o której mowa w ust. 8. tj. decyzji określającej warunki umorzenia (ust.11).

Opisana wyżej regulacja przewiduje możliwość umorzenia składek na własne ubezpieczenia społeczne, na ubezpieczenie zdrowotne i na Fundusz Pracy oraz odsetek za zwłokę i pozostałych powstałych kosztów (w tym kosztów egzekucyjnych), dla wszystkich osób prowadzących pozarolniczą działalność, które w okresie od dnia 1 stycznia 1999 r. do dnia 28 lutego 2009 r. podlegały obowiązkowo ubezpieczeniom emerytalnemu i rentowym oraz wypadkowemu, z tytułu prowadzenia pozarolniczej działalności i nie opłaciły należnych z tego tytułu składek.

Warunkiem umorzenia należności jest złożenie wniosku w terminie 12 miesięcy od daty wejścia w życie ustawy oraz uregulowanie wszystkich pozostałych niepodlegających umorzeniu składek, odsetek za zwłokę i pozostałych powstałych kosztów (w tym opłat i kosztów egzekucyjnych) w terminie 12 miesięcy od daty uprawomocnienia się decyzji określającej warunki umorzenia.

Zgodnie z powyższym, ustawa abolicyjna ustanowiła dwuetapowe postępowanie w kwestii umorzenia nieopłaconych składek. Początkowo organ rentowy wydaje decyzję warunkową, następnie decyzję w przedmiocie umorzenia zaległych składek.

Przenosząc powyższe rozważania na grunt niniejszej sprawy, wskazać należy, że ubezpieczony wniósł odwołanie od wydanej decyzji warunkowej.

Organ rentowy wskazał w decyzji konkretną kwotę należności niepodlegających umorzeniu.

Odwołujący podniósł w odwołaniu, że należności niepodlegające umorzeniu częściowo pokrywają się z należnościami podlegającymi umorzeniu określonymi w punkcie I.

W tym miejscu wyjaśnić należy, że zgodnie z art. 1 ust 1 ustawy cytowanym powyżej, umorzeniu podlegają jedynie składki dotyczące osoby prowadzącej działalność gospodarczą (składki własne). Tymczasem odwołujący zatrudniał pracowników. Zatem składki wymienione w punkcie I i II nie dublują się, ponieważ w punkcie I określone zostały

składki dotyczące wyłączeni odwołującego, a w punkcie II określone zostały również składki za osoby zgłoszone przez ubezpieczonego do ubezpieczeń społecznych.

Również podniesiony przez odwołującego zarzut przedawnienia okazał się nieuzasadniony.

W punkcie II zaskarżonej decyzji ujęte zostały składki niepodlegające umorzeniu obejmujące:

- składki na ubezpieczenie społeczne za okres 01/1999 – 12/2001, (...), (...) - (...), (...), (...), (...), (...), (...), (...) - (...) oraz (...),
- ubezpieczenie zdrowotne za okres 07/1999- 09/2000, (...) - (...), (...), (...), (...) - (...), (...), (...) - (...), (...) - (...), (...), (...), (...) oraz (...),
- Fundusz Pracy i FGŚP za okres 09/1999 – 12/1999, (...), (...), (...) - (...), (...) - (...), (...) - (...), (...), (...) - (...) oraz (...) - (...).

Kwestie przedawnienia należności z tytułu składek na ubezpieczenie społeczne reguluje przepis art. 24 ust 4 ustawy z dnia 13.10.1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz.U z 2009 r., nr 205, poz.1585).

W pierwotnej wersji powyższej ustawy, okres przedawnienia ustalono na 5 lat. Taki stan prawny uległ zmianie na mocy nowelizacji, która weszła w życie 1 stycznia 2003 r., a która wydłużyła okres przedawnienia do 10 lat- art. 1 pkt 9 ustawy z dnia 18 grudnia 2002r o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz.U z 2002 r., nr 242, poz 2074).

Natomiast z dniem 1 stycznia 2012 r., na podstawie art. 11 pkt 1 ustawy o redukcji niektórych obowiązków obywateli i przedsiębiorców (Dz.U.2011.232.1378) zmieniającego treść art. 24 ust. 4 ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych, skrócony został okres przedawnienia składek. Zgodnie z tym przepisem, wraz z dniem 1 stycznia 2012 r. należności z tytułu składek ulegają przedawnieniu po upływie 5 lat, licząc od dnia, w którym stały się wymagalne, z zastrzeżeniem ust. 5-6. Tym samym ustawodawca skrócił okres przedawnienia składek z dotychczas obowiązującego okresu 10 letniego, do 5 lat. Jednocześnie w art. 27 ust. 1 ustawy o redukcji niektórych obowiązków obywateli i przedsiębiorców, ustawodawca stwierdził, iż do przedawnienia należności z tytułu składek o których mowa w art. 24 ust. 4 ustawy systemowej, którego bieg rozpoczął się przed dniem 1 stycznia 2012 r. stosuje się przepisy w brzmieniu nadanym tą ustawą, z tym że bieg przedawnienia rozpoczyna się od dnia 1 stycznia 2012 r. Wedle zatem zasady wynikającej z tego przepisu do należności składowych nieprzedawnionych do 1 stycznia 2012 r. (wedle starych zasad z zastosowaniem 10-letniego okresu przedawnienia) ma zastosowanie 5-letni termin przedawnienia, z tym jednakże bardzo istotnym zastrzeżeniem, że liczy się go nie od daty ich wymagalności, tak jak o tym stanowi art. 24 ust. 4 ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych, ale od dnia 1 stycznia 2012 r.

Jednocześnie wyjątek od tej zasady ustanawia art. 27 ust. 2 ustawy o redukcji niektórych obowiązków obywateli i przedsiębiorców, stosownie do którego jeżeli przedawnienie rozpoczęte przed dniem 1 stycznia 2012 r. nastąpiłoby zgodnie z przepisami dotychczasowymi wcześniej, przedawnienie następuje z upływem tego wcześniejszego terminu. Powołana regulacja oznacza, że wybór odpowiedniego terminu przedawnienia 5-letniego (liczonego od dnia 1 stycznia 2012 r.) lub 10-letniego (liczonego od daty wymagalności składki) - zależy od tego, który z nich upływie wcześniej.

Zatem składki na ubezpieczenia społeczne wymagalne począwszy od 1 stycznia 2007 roku przedawniają się po upływie terminu 5 lat liczonego od dnia 1 stycznia 2012 roku. Z kolei składki wymagalne do 31 grudnia 2006 roku przedawniają się z upływem terminu 10 lat.

Ujęte w punkcie II decyzji warunkowej składki obejmują okres od stycznia 1999 r.

Zgodnie z uchwałą Sądu Najwyższego z dnia 8 lipca 2008 r. I UZP 4/08 (OSNP 2009/1-2/19, Prok.i Pr.-wkł. 2010/1-2/40, Biul.SN 2008/7/17) do składek na ubezpieczenia społeczne należnych i nieprzedawnionych przed dniem 31 grudnia 2002 r. należy stosować przepis art. 24 ust. 4 ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie

ubezpieczeń społecznych (jednolity tekst: Dz.U. z 2007 r. Nr 11, poz. 74) w brzmieniu nadanym ustawą z dnia 18 grudnia 2002 r. o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz.U. Nr 241, poz. 2074).

Składki na ubezpieczenie społeczne od stycznia 1999 r. nie były przedawnione przed 31.12.2002 r. dlatego zastosowanie ma 10 letni okres przedawnienia- nadany ustawą z dnia 18 grudnia 2002 roku.

Zgodnie z art. 24 ust 5 ustawy systemowej w brzmieniu pierwotnym, bieg przedawnienia przerywa odroczenie terminu opłacenia należności z tytułu składek, rozłożenie spłaty tych należności na raty i każda inna czynność zmierzająca do osiągnięcia tych należności, jeżeli o czynności tej został zawiadomiony dłużnik.

Z dniem 1 stycznia 2003 roku na mocy powołanej już wyżej ustawy z dnia 18.12.2002 r. art. 24 pkt 5 otrzymał brzmienie : nie ulegają przedawnieniu należności z tytułu składek zabezpieczone hipoteką lub zastawem, jednakże po upływie terminu przedawnienia należności te mogą być egzekwowane tylko z przedmiotu hipoteki lub zastawu do wysokości zaległych składek i odsetek za zwłokę liczonych do dnia przedawnienia (pkt 5).

Bieg terminu przedawnienia nie rozpoczyna się, a rozpoczęty ulega zawieszeniu od dnia zawarcia umowy, o której mowa w art. 29 ust. 1a, do dnia terminu płatności odroczonej należności z tytułu składek lub ostatniej raty (art. 5a)

Bieg terminu przedawnienia zostaje zawieszony od dnia wszczęcia do dnia zakończenia postępowania egzekucyjnego oraz postępowania przed sądem (art. 5 b)

Bieg terminu przedawnienia przerywa ogłoszenie upadłości. Po przerwaniu bieg terminu przedawnienia rozpoczyna się na nowo od dnia następującego po dniu uprawomocnienia się postanowienia o ukończeniu postępowania upadłościowego lub jego umorzeniu (art. 5c)

Przedawnienie należności z tytułu składek wynikających z decyzji o odpowiedzialności osoby trzeciej lub następcy prawnego następuje po upływie 5 lat, licząc od końca roku kalendarzowego, w którym decyzja została wydana (5 d).

Z dniem 1 lipca 2004 r. na mocy ustawy o zmianie ustawy o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych oraz niektórych innych ustaw z dnia 20 kwietnia 2004 r. (Dz.U.2004.121.1264) art. 24 ust 5b otrzymał brzmienie: „bieg terminu przedawnienia zostaje zawieszony od dnia podjęcia pierwszej czynności zmierzającej do wyegzekwowania należności z tytułu składek, o której dłużnik został zawiadomiony, do dnia zakończenia postępowania egzekucyjnego.

Ustawą z dnia 28 kwietnia 2011 roku o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U.2011.138.808) z dniem 20 lipca 2011 r. dodany został ustęp 5f o treści „w przypadku wydania przez Zakład decyzji ustalającej obowiązek podlegania ubezpieczeniom społecznym, podstawę wymiaru składek lub obowiązek opłacania składek na te ubezpieczenia, bieg terminu przedawnienia ulega zawieszeniu od dnia wszczęcia postępowania do dnia, w którym decyzja stała się prawomocna.

Zgodnie natomiast z art. 107 ust. 1 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz.U.2017 r., poz. 1065) składki na Fundusz Pracy opłaca się za okres trwania obowiązkowych ubezpieczeń emerytalnego i rentowych w trybie i na zasadach przewidzianych dla składek na ubezpieczenia społeczne.

Zgodnie z Art. 30 ust 2 ustawy z dnia 13 lipca 2006 r. o ochronie roszczeń pracowników w razie niewypłacalności pracodawcy (Dz.U.2020.7 j.t.) w zakresie poboru składek na Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych egzekucji tych składek, wymierzania odsetek za zwłokę oraz dodatkowej opłaty i grzywny z tytułu nieopłacenia składek w terminie stosuje się przepisy dotyczące składek na ubezpieczenia społeczne.

Jeżeli chodzi o składki z tytułu ubezpieczenia zdrowotnego, wskazać należy, że w myśl art. 93 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz.U. z 2017 r., poz. 1938)

należności z tytułu składek na ubezpieczenie zdrowotne ulegają przedawnieniu na zasadach określonych w przepisach o systemie ubezpieczeń społecznych.

Bieg terminu przedawnienia składek za okres od stycznia 1999 r. został zawieszony, albowiem organ rentowy:

- w dniu 29 sierpnia 2008 roku wszczął postępowanie egzekucyjne, które nie zostało do dnia dzisiejszego zakończone dotyczące składek na ubezpieczenie społeczne, FP i (...),

- w dniu 6 lutego 2009 roku wszczął postępowanie egzekucyjne dotyczące składek na ubezpieczenie zdrowotne,

Składka na ubezpieczenie społeczne:

- za styczeń 1999 r.: - termin płatności 15.02.1999 r. – termin przedawnienia upływał 15.02.2009 r. (wszczenie postępowania egzekucyjnego w dniu 29 sierpnia 2008 r. zawiesiło bieg terminu przedawnienia).
- za luty 1999 – termin płatności 15.03.1999 – termin przedawnienia upływał 15.03.2009 r. (wszczenie postępowania egzekucyjnego w dniu 29 sierpnia 2008 r. zawiesiło bieg terminu przedawnienia)

Składka na FP i (...):

- za wrzesień 1999 r. – termin płatności 15.10.1999 r. – termin przedawnienia upływał 15.10.2009 – (wszczenie postępowania egzekucyjnego w dniu 29 sierpnia 2008 r. zawiesiło bieg terminu przedawnienia),

Składka na ubezpieczenie zdrowotne:

- za lipiec 1999 r. – termin płatności 16.08.1999 r. – termin przedawnienia upływał 16.08.2009r (wszczenie postępowania egzekucyjnego w dniu 6 lutego 2009 r. zawiesiło bieg terminu przedawnienia),

Dotyczy to również składek za pozostałe okresy. Szczegółową tabelę obejmującą zestawienie składek z podaniem daty ich wymagalności i daty wszczęcia postępowania egzekucyjnego sporządził organ rentowy na zobowiązanie sądu (k 24-36 a.s). Odwołujący nie zakwestionował tego zestawienia, a dane w nim zawarte znajdują odzwierciedlenie w aktach postępowania egzekucyjnego.

Ponadto bieg terminu przedawnienia został zawieszony poprzez :

- wydanie decyzji wymiarowej przez organ rentowy w dniu 25 września 2009 roku, która objęła składki na - ubezpieczenie :

- społeczne od 01/1999 do 12/2001, od 08/2002 do 11/2002, od 01/2003 do 07/2003, od 09/2003 do 12/2003, od 02/2004 do 06/2004 od 08/2004 do 02/2005, (...), od 06/2005 do 12/2007, (...), (...) w kwocie 126.639,86 zł,

- ubezpieczenie zdrowotne za okres 07/1999 do 09/2000, od 02/2001 do 03/2001, od 06/2001 do 07/2001, od 12/2001 do 03/2002, od 05/2002 do 07/2003, od 09/2003 do 02/2005, od 04/2005 do 12/2005, (...), (...), od 08/2006 do 09/2006, od 11/2006 do 12/2007, (...), (...), (...), (...) w kwocie 25.593,89 zł,

- Fundusz Pracy i (...) za okres od 09/1999 do 12/1999, (...), (...), od 04/2003 do 12/2003, od 02/2004 do 06/2004, od 08/2004 do 02/2005, (...), od 06/2005 do 12/2007, (...), (...) w kwocie 4.039,90 zł.

- wydanie decyzji wymiarowej w dniu 12 sierpnia 2010 roku obejmującej składki na ubezpieczenie:

- społeczne od 01/1999 do 12/2009

- ubezpieczenie zdrowotne od 07/1999 do 12/2009

- FP i FGŚP za okres od (...) so (...)

- wydanie decyzji z dnia 25 stycznia 2012 roku na mocy której organ rentowy objął odwołującego obowiązkowo ubezpieczeniami emerytalnym, rentowym, wypadkowym jako osobę prowadzącą działalność gospodarczą w okresie od 07.12.2007 do 28.02.2009, ustalił podstawę wymiaru składek na ubezpieczenia emerytalne, rentowe i wypadkowe dla odwołującego jako osoby prowadzącej działalność gospodarczą,
- wydanie decyzji z dnia 26 kwietnia 2014 r. na mocy której organ rentowy stwierdził, że odwołujący w okresie od 1 marca 2009 r. do 31 grudnia 2014 roku podlegał obowiązkowo ubezpieczeniom emerytalnemu, rentowym, wypadkowemu z tytułu prowadzenia pozarolniczej działalności i określił podstawę wymiaru składek dla odwołującego. Decyzja uprawomocniła się w dniu 27 lipca 2018 roku.

Zgodnie z art. 1 ust. 15 ustawy abolicyjnej bieg terminu przedawnienia należności, o których mowa w ust. 1, 6, 10 i 12, ulega zawieszeniu na okres od dnia złożenia wniosku o umorzenie do dnia uprawomocnienia się decyzji, o której mowa w ust. 13. Bieg terminu przedawnienia został również zawieszony w dniu 16 stycznia 2015 roku.

Mając na uwadze powyższe - składki objęte zaskarżoną decyzją nie uległy przedawnieniu.

W odwołaniu ubezpieczony nie wskazał żadnych innych okoliczności faktycznych ani prawnych mogących stanowić podstawę do zmiany decyzji przez Sąd.

Na podstawie powyższych rozważań Sąd uznał, iż zaskarżona decyzja jest prawidłowa i na podstawie art. 477¹⁴ § 1 k.p.c. oddalił odwołanie.

(-) sędzia (del) Magdalena Kimel