

# WYROK

## W IMIENIU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

Dnia 26 stycznia 2016 r.

**Sąd Okręgowy w Gliwicach VIII Wydział Pracy i Ubezpieczeń Społecznych**

**w składzie:**

<b>Przewodniczący:</b>	<b>SSO Teresa Kalinka</b>
<b>Protokolant:</b>	<b>Ewa Grychtoł</b>

**po rozpoznaniu w dniu** 26 stycznia 2016 r. w Gliwicach

**sprawy** K. B. (B.)

**przeciwko** Zakładowi Ubezpieczeń Społecznych Oddział w Z.

**o** umorzenie należności z tytułu składek

**na skutek odwołania** K. B.

**od decyzji** Zakładu Ubezpieczeń Społecznych Oddział w Z.

**z dnia** 25 września 2015 r. **nr** RED- (...)

**oddala odwołanie.**

(-) SSO Teresa Kalinka

## UZASADNIENIE

Decyzją z dnia 25 września 2015 roku Zakład Ubezpieczeń Społecznych Oddział w Z. odmówił ubezpieczonemu K. B. umorzenia należności z tytułu składek na ubezpieczenia społeczne za okresy : czerwiec 2007, od sierpnia 2007 do lutego 2008, od kwietnia 2008 do lutego 2009 w łącznej kwocie 2940 zł 33 gr oraz na ubezpieczenia zdrowotne za te same okresy w łącznej kwocie 6411 zł 83 gr. Z uzasadnienia decyzji wynika, że płatnik składek w toku postępowania nie przedstawił zaświadczenia potwierdzającego brak zaległości z tytułu kosztów egzekucyjnych powstałych od należności niepodlegających umorzeniu, a wystawionego przez organ prowadzący postępowanie egzekucyjne. O konieczności przedłożenia takiej informacji odwołujący został poinformowany pismem z dnia 11 lutego 2015 roku. Organ egzekucyjny potwierdził że koszty egzekucyjne powstałe od należności z tytułu składek niepodlegających umorzeniu nie zostały uregulowane . W związku z powyższym wydano decyzję o odmowie umorzenia należności na podstawie przepisów ustawy z dnia 9 listopada 2012 roku o umorzeniu należności powstałych z tytułu nieopłaconych składek przez osoby prowadzące pozarolniczą działalność.

W odwołaniu od decyzji płatnik składek wniósł o jej zmianę poprzez umorzenie należności wymienionych w decyzji. Wskazał na przepisy art. 89-94 k.c. Jego zdaniem warunek, jaki był zawarty w decyzji z dnia 22 kwietnia 2014 roku w świetle cytowanych przepisów kodeksy k.c. nie był warunkiem, a stanowi jedynie recypację obowiązujących przepisów prawa. Nie był on wystarczająco skonkretyzowany aby jego spełnienie nie budziło wątpliwości u strony.

Na organie spoczywał obowiązek informowania o okolicznościach faktycznych i prawnych jakie mają wpływ na prawa odwołującego. Do nieuiszczenia kosztów egzekucyjnych doszło wskutek zawinienia przez organ rentowy.

Organ rentowy wniósł o oddalenie odwołania i zasądzenie kosztów zastępstwa procesowego według norm przepisanych. Podtrzymał stanowisko zawarte w zaskarżonej decyzji, wskazał na przebieg postępowania w sprawie umorzenia zaległych składek. Podniósł, że zarzuty wniesione od decyzji dotyczącej odmowy umorzenia należności z tytułu składek na ubezpieczenia społeczne i ubezpieczenia zdrowotne mogą dotyczyć jedynie nieprawidłowości w ustaleniu przez organ rentowy przyczyn odmowy umorzenia należności.

### ***Sąd ustalił następujący stan faktyczny:***

K. B. w dniu 26 listopada 2013 roku złożył wniosek o umorzenie nieopłaconych należności na ubezpieczenia emerytalne rentowe i wypadkowe w całości wskazując że działalność gospodarczą zlikwidował z dniem 1 grudnia 2011 roku. Zakład Ubezpieczeń Społecznych Oddział w Z. z dnia 27 stycznia 2014 roku wystosował zawiadomienie, że termin załatwienia wniosku o umorzenie należności określa się na dzień 28 luty 2014 roku. W dniu 4 kwietnia 2014 roku wysłano do płatnika składek zawiadomienie w którym poinformowano, że warunkiem umorzenia należności jest spłata należności niepodlegających umorzeniu, które należy uregulować w ciągu dwunastu miesięcy od dnia uprawomocnienia się decyzji określającej warunki umorzenia wraz z odsetkami liczonymi do dnia wpłaty włącznie. W przypadku prowadzonej egzekucji warunek umorzenia należności stanowi uregulowanie kosztów egzekucyjnych nie podlegających umorzeniu, a należnych organowi egzekucyjnemu prowadzącemu egzekucję na rzecz Zakładu Ubezpieczeń Społecznych. W przypadku zapłaty należności niepodlegających umorzeniu wnioskodawca winien był powiadomić oddział Zakładu Ubezpieczeń Społecznych celem podjęcia dalszych czynności w sprawie. Pismo zostało odebrane przez w dniu 22 kwietnia 2014 roku.

Dnia 22 kwietnia 2014 roku wydano decyzją ustalającą składki które będą podlegały umorzeniu oraz pouczono że warunkiem umorzenia jest spłata należności niepodlegających umorzeniu, a które należy uregulować w terminie dwunastu miesięcy od dnia uprawomocnienia się w niniejszej decyzji. Wskazano na treść art. 1 ust. 12 ustawy abolicyjnej, art. 1 ust. 10 tej ustawy. Przesyłka została zwrócona, ponieważ adresat nie podjął jej w terminie. Decyzja uprawomocniła się dnia 10 czerwca 2014 roku.

W dniu 30 stycznia 2015 roku do organu rentowego wpłynęło pismo Naczelnika I Urzędu Skarbowego w G. zawierające wykaz kosztów egzekucyjnych powstałych w związku z prowadzonym postępowaniem egzekucyjnym, a które pozostały nieuregulowane. K. B. w dniu 16 lutego 2015 roku odebrał pismo wzywające do przedłożenia informacji organu egzekucyjnego potwierdzające brak zaległości z tytułu kosztów egzekucyjnych nie podlegających umorzeniu. Odwołujący takiej informacji nie przedłożył. Kolejne pismo stanowiło zawiadomienie o możliwości wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów. Organ rentowy ponownie zwrócił się do Naczelnika I Urzędu Skarbowego w G., który poinformował że koszty egzekucyjne powstałe od należności z tytułu składek niepodlegających umorzeniu nie zostały uregulowane przez zobowiązanego.

Sąd ustalił stan faktyczny na podstawie akt organu rentowego. Powyższe dowody nie budzą wątpliwości.

### ***Sąd zważył, co następuje:***

Płatnik składek K. B. złożył w listopadzie 2013 roku wniosek o umorzenie na podstawie przepisów ustawy z 9 listopada 2012 roku o umorzeniu należności powstałych z tytułu nieopłaconych składek przez osoby prowadzące pozarolniczą działalność (Dz.U. 2012 r, pozycja 1551). Organ rentowy w dniu 22 kwietnia 2014 roku wydał decyzję ustalającą jakie składki będą podlegały umorzeniu na dzień 26 listopada 2013 r. Były to składki na ubezpieczenia społeczne i zdrowotne za czerwiec 2007 roku, od sierpnia 2007 do lutego 2008, od kwietnia 2008 lutego 2009. Decyzja ta uprawomocniła się i podnoszenie w obecnym postępowaniu, że ustalona należność została przypisana bezpodstawnie jest spóźnione. Zdaniem ZUS nastąpiło to w dniu 10 czerwca 2014 r. wobec niepodjęcia przesyłki w terminie, pomimo dwukrotnego awiza. Organ rentowy informował o warunkach umorzenia składek wskazując, że warunkiem koniecznym pozytywnego załatwienia wniosku jest również uregulowanie kosztów egzekucyjnych nie podlegających

umorzeniu a należnych organowi egzekucyjnemu w terminie 12 miesięcy od dnia uprawomocnienia się decyzji o warunkach umorzenia. Z ustalonego w stanie faktycznego wynika że K. B. winien był uregulować należności organowi egzekucyjnemu do dnia 10 czerwca 2015 roku, a tego nie uczynił. W stosunku do K. B. toczyło się postępowanie egzekucyjne dotyczące należności z tytułu składek za okresy między innymi : od maja do listopada 2011 roku, od kwietnia do grudnia 2009 roku, całego roku 2010 , stycznia lutego i marca 2011 roku. W tym zakresie stan faktyczny jest bezsporny. Warunki umorzenia należności z tytułu składek określone są w art. 1 ustawy z dnia 9 listopada 2012 roku zgodnie z którym ;

Art. 1. 1. Na wniosek osoby podlegającej w okresie od dnia 1 stycznia 1999 r. do dnia 28 lutego 2009 r. obowiązkowo ubezpieczeniom emerytalnemu i rentowym oraz wypadkowemu z tytułu prowadzenia pozarolniczej działalności w rozumieniu art. 8 ust. 6 ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych

1) która przed dniem 1 września 2012 r. zakończyła prowadzenie pozarolniczej działalności i nie prowadzi jej w dniu wydania decyzji, o której mowa w ust. 8,

2) innej niż wymieniona w pkt 1

- umarza się nieopłacone składki na te ubezpieczenia za okres od dnia 1 stycznia 1999 r. do dnia 28 lutego 2009 r. oraz należne od nich odsetki za zwłokę, opłaty prolongacyjne, koszty upomnienia, opłaty dodatkowe, a także koszty egzekucyjne naliczone przez dyrektora oddziału Zakładu Ubezpieczeń Społecznych, naczelnika urzędu skarbowego lub komornika sądowego.

2. W przypadku osób prowadzących pozarolniczą działalność, o których mowa w art. 8 ust. 6 pkt 4 ustawy wymienionej w ust. 1, wniosek o umorzenie składa płatnik składek.

3. W przypadku, gdy płatnik, o którym mowa w ust. 2, zakończył prowadzenie pozarolniczej działalności, wniosek o umorzenie składa osoba, o której mowa w ust. 1.

4. Wniosek o umorzenie można złożyć w terminie 24 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.

5. Jeżeli decyzję o podleganiu obowiązkowym ubezpieczeniom społecznym lub decyzję o wysokości zadłużenia z tytułu składek na obowiązkowe ubezpieczenia społeczne, o których mowa w ust. 1, Zakład Ubezpieczeń Społecznych wyda po dniu wejścia w życie niniejszej ustawy, wniosek o umorzenie można złożyć w terminie 12 miesięcy od dnia uprawomocnienia się tej decyzji, chyba że termin określony w ust. 4 jest dłuższy.

6. Umorzenie należności, o których mowa w ust. 1, skutkuje umorzeniem nieopłaconych składek na ubezpieczenie zdrowotne i na Fundusz Pracy za ten sam okres oraz należnych od nich, za ten sam okres, odsetek za zwłokę, opłat prolongacyjnych, kosztów upomnienia, opłat dodatkowych, a także kosztów egzekucyjnych naliczonych przez dyrektora oddziału Zakładu Ubezpieczeń Społecznych, naczelnika urzędu skarbowego lub komornika sądowego.

7. Umorzeniu podlegają również należności, o których mowa w ust. 1 i 6, które do dnia wejścia w życie niniejszej ustawy zostały rozłożone na raty i nie zostały opłacone do dnia złożenia wniosku o umorzenie. Należności te podlegają wyłączeniu z umowy o rozłożeniu należności z tytułu składek na raty. Warunek, o którym mowa w ust. 10, uważa się za spełniony po opłaceniu pozostałych należności objętych umową.

8. Zakład Ubezpieczeń Społecznych wydaje decyzję określającą warunki umorzenia, w której ustala także kwoty należności, o których mowa w ust. 1 i 6, z wyłączeniem kosztów egzekucyjnych.

9. W przypadku prowadzenia przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych albo wszczęcia po dniu złożenia wniosku, o którym mowa w ust. 1, postępowania w sprawie podlegania ubezpieczeniom społecznym z tytułu określonego w art. 6 ust. 1 pkt 2 ustawy wymienionej w ust. 1 w odniesieniu do osób zgłoszonych do tych ubezpieczeń przez osoby prowadzące pozarolniczą działalność albo spółki, o których mowa w art. 8 ust. 6 pkt 4 ustawy wymienionej w ust. 1,

postępowanie, o którym mowa w ust. 8, ulega zawieszeniu do dnia uprawomocnienia się decyzji w sprawie podlegania tym ubezpieczeniom.

10. Warunkiem umorzenia należności, o których mowa w ust. 1 i 6, jest nieposiadanie na dzień wydania decyzji, o której mowa w ust. 13 pkt 1, niepodlegających umorzeniu składek na ubezpieczenia społeczne, ubezpieczenie zdrowotne, Fundusz Pracy, Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych oraz na Fundusz Emerytur Pomostowych, za okres od dnia 1 stycznia 1999 r., do opłacenia których zobowiązana jest osoba prowadząca pozarolniczą działalność lub płatnik składek, o którym mowa w ust. 2, oraz należnych od tych składek odsetek za zwłokę, opłat prolongacyjnych, kosztów upomnienia, opłat dodatkowych, a także kosztów egzekucyjnych naliczonych przez dyrektora oddziału Zakładu Ubezpieczeń Społecznych, naczelnika urzędu skarbowego lub komornika sądowego.

11. Niepodlegające umorzeniu należności, o których mowa w ust. 10, podlegają spłacie w terminie 12 miesięcy od dnia uprawomocnienia się decyzji, o której mowa w ust. 8.

12. W przypadku, gdy w terminie 12 miesięcy od dnia uprawomocnienia się decyzji, o której mowa w ust. 8, niepodlegające umorzeniu należności, z wyłączeniem składek finansowanych przez ubezpieczonych niebędących płatnikami składek, zostaną rozłożone na raty albo zostanie odroczone termin ich płatności, warunek, o którym mowa w ust. 10, uważa się za spełniony po ich opłaceniu.

13. Zakład Ubezpieczeń Społecznych wydaje decyzję o:

1) umorzeniu należności, o których mowa w ust. 1 i 6 - po spełnieniu warunku, o którym mowa w ust. 10, z uwzględnieniem ust. 7, 11 i 12, lub

2) odmowie umorzenia należności, o których mowa w ust. 1 i 6 - w przypadku niespełnienia warunku, o którym mowa w ust. 10, z uwzględnieniem ust. 7, 11 i 12.

14. W okresie od dnia złożenia wniosku o umorzenie do dnia uprawomocnienia się decyzji, o której mowa w ust. 13, postępowanie egzekucyjne ulega zawieszeniu. Do postępowania egzekucyjnego nie stosuje się art. 823 ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. - Kodeks postępowania cywilnego (Dz. U. Nr 43, poz. 296, z późn. zm.<sup>2)</sup>).

15. Bieg terminu przedawnienia należności, o których mowa w ust. 1, 6, 10 i 12, ulega zawieszeniu na okres od dnia złożenia wniosku o umorzenie do dnia uprawomocnienia się decyzji, o której mowa w ust. 13.

16. Od decyzji, o których, mowa w ust. 8 i 13, przysługuje odwołanie do właściwego sądu w terminie i na zasadach określonych w art. 83 ust. 2, 3 i 5-7 ustawy wymienionej w ust. 1.

17. Zakład Ubezpieczeń Społecznych niezwłocznie przekazuje decyzję, o której mowa w ust. 13 pkt 1, dyrektorowi oddziału Zakładu Ubezpieczeń Społecznych jako organowi egzekucyjnemu, naczelnikowi urzędu skarbowego lub komornikowi sądowemu w celu wydania postanowienia o umorzeniu kosztów egzekucyjnych.

Przepis ten jest jasny i czytelny. Warunkami koniecznymi do umorzenia składek były:

1. złożenie wniosku o umorzenie nieopłaconych składek w okresie od 1 stycznia 1999 roku do 28 lutego 2009 roku  
Ten warunek K. B. spełnił;

2. złożenie wniosku w terminie 24miesiący od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy to jest do dnia 14 stycznia 2015 roku. Ten warunek również został spełniony;

3. wydanie decyzji określającej warunki umorzenia przez organ rentowy. Taka decyzja została wydana w dniu 22 kwietnia 2014 roku.

4. nie posiadanie na dzień wydania decyzji o umorzeniu należności bądź odmowie umorzenia należności niepodlegających umorzeniu składek na ubezpieczenia społeczne, ubezpieczenie zdrowotne, fundusz pracy, fundusz

gwarantowanych świadczeń pracowniczych oraz fundusz emerytur pomostowych za okres od dnia 1 stycznia 1999 roku oraz należnych od tych składek opłaty prolongacyjnej, od z kosztów upomnienia, opłat dodatkowy Odwołujący nie posiadał takiej zaległości

5 nie posiadanie na dzień wydania decyzji o umorzeniu składek bądź odmowie umorzenia składek kosztów egzekucyjnych naliczonych przez naczelnika urzędu skarbowego. Takie należności w niniejszej sprawie istniały, co uniemożliwiało uwzględnienie wniosku o umorzenie należnych składek .

6spłata nie podlegających umorzeniu należności w terminie dwunastu miesięcy od dnia uprawomocnienia się decyzji o warunkach umorzenia. K. B. w terminie zapłacił należności z tytułu składek. Nie spłacił kosztów egzekucyjnych.

Jedynie łączne spełnienie wszystkich warunków opisanych w art. 1 daje podstawę do umorzenia należności na podstawie ustawy z dnia 9 listopada 2012 roku. Terminy określone w ustawie są terminami zawitymi nie podlegającymi przywróceniu, wydłużeniu ani skróceniu .

Zarzuty podniesione w uzasadnieniu odwołania nie mają zastosowania w niniejszej sprawie. Zasadą jest że jeżeli gdy dana kwestia zostaje uregulowana przepisami prawa o ubezpieczeniach społecznych, to nie stosuje się przepisów prawa cywilnego. Wskazane w odwołaniu przepisy kodeksu cywilnego zastosowanie do czynności prawnych.. Kwestia umorzenia składek nie stanowi części prawa cywilnego lecz stanowi część prawa ubezpieczeń społecznych i została samodzielnie w sposób wyczerpujący uregulowana w ustawie.

Odwołanie jako bezpodstawne oddalono.

(-) SSO Teresa Kalinka