

Sygn. akt VIII U 828/15

WYROK

W IMIENIU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

Dnia 8 kwietnia 2016 r.

Sąd Okręgowy w Gliwicach VIII Wydział Pracy i Ubezpieczeń Społecznych

w składzie:

Przewodniczący:	SSR del. Magdalena Kimel
Protokolant:	Korneliusz Jakimowicz

po rozpoznaniu w dniu 8 kwietnia 2016 r. w Gliwicach

sprawy A. N.

przeciwko Zakładowi Ubezpieczeń Społecznych Oddział w Z.

o zapłatę zaległych składek na ubezpieczenie społeczne i FP

na skutek odwołania A. N.

od decyzji Zakładu Ubezpieczeń Społecznych Oddział w Z.

z dnia 10 kwietnia 2015 r. **nr** RKS/ (...)

oddala odwołanie.

(-) SSR del. Magdalena Kimel

Sygn. akt VIII U 828/15

UZASADNIENIE

Decyzją z dnia 10 kwietnia 2015 roku, Zakład Ubezpieczeń Społecznych Oddział w Z. stwierdził, że ubezpieczona A. N. jest dłużnikiem ZUS z tytułu nieopłaconych składek na ubezpieczenie społeczne, Fundusz Pracy. Zadłużenie wraz z należnymi odsetkami za zwłokę naliczonymi na dzień wydania decyzji wnosi łącznie 2.457,90 zł.

A. N. złożyła odwołanie od decyzji wnosząc o jej uchylenie. W uzasadnieniu wskazała, że decyzja nie zawierała uzasadnienia, co uniemożliwia jej ustosunkowanie się do rozstrzygnięcia zawartego w decyzji.

W toku procesu ubezpieczona sprecyzowała swoje stanowisko podnosząc, że podejmując działalność gospodarczą była przekonana, że przez 24 miesiące będzie mogła korzystać z prawa do opłacania składek na ubezpieczenia społeczne w obniżonej wysokości. Zdaniem ubezpieczonej preferencyjny okres opłacania składek w niższej wysokości nie obejmuje okresu „zawieszenia działalności gospodarczej”.

Sąd ustalił następujący stan faktyczny:

A. N. z dniem 01 września 2011 roku zgłosiła się jako osoba prowadząca pozarolniczą działalność gospodarczą z kodem (...) jako osoba korzystająca z ulgi 30%.

Działalność gospodarczą ubezpieczona zawiesiła w okresie lipiec, sierpień 2012 r oraz miesiącach lipiec, sierpień, wrzesień 2013 roku.

Od października 2013 roku do końca stycznia 2014 roku A. N. prowadziła działalność gospodarczą. /dowód: zeznania ubezpieczonej A. N. k 32/

W oparciu o informacje z Kompleksowego Systemu Informatycznego Zakład Ubezpieczeń Społecznych ustalił, że za miesiące październik, listopad, grudzień 2013 roku oraz styczeń 2014 roku, składki na ubezpieczenie społeczne oraz na Fundusz Pracy odprowadzone zostały w niepełnej wysokości – do wysokości składek „preferencyjnych”. Zaległość z tego tytułu wyniosła łącznie 2.205,73 zł. Natomiast za miesiąc kwiecień 2012 r, składka zapłacona została w niepełnej wysokości i zaległość z tego tytułu wyniosła 1,17 zł. /dowód: akta ZUS/

Powyższy stan faktyczny był między stronami bezoporny i ustalony został w oparciu o akta ZUS oraz zeznania ubezpieczonej.

Sąd zważył, co następuje:

W przedmiotowej sprawie spór ograniczał się do interpretacji przepisów prawa materialnego regulujących podleganie ubezpieczeniom społecznym z tytułu prowadzenia działalności gospodarczej, a mianowicie ustalenia czy w okresie zawieszony działalności gospodarczej biegnie okres tzw składek „preferencyjnych”.

Zgodnie z treścią artykułu 13 ust. 4 ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz.U z 2015 nr 121 j.t), obowiązkowo ubezpieczeniom emerytalnemu, rentowym, chorobowemu i wypadkowemu podlegają osoby prowadzące pozarolniczą działalność - od dnia rozpoczęcia wykonywania działalności do dnia zaprzestania wykonywania tej działalności, z wyłączeniem okresu, na który wykonywanie działalności zostało zawieszony na podstawie przepisów o swobodzie działalności gospodarczej;

Natomiast po myśli art. 18a. ust 8 ustawy systemowej, podstawę wymiaru składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe ubezpieczonych, o których mowa w art. 8 ust. 6 pkt 1, w okresie pierwszych 24 miesięcy kalendarzowych od dnia rozpoczęcia wykonywania działalności gospodarczej stanowi zadeklarowana kwota, nie niższa jednak niż 30% kwoty minimalnego wynagrodzenia. Zgodnie natomiast z art. 8 ust 6 pkt 1 ustawy, za osobę prowadzącą pozarolniczą działalność uważa się: osobę prowadzącą pozarolniczą działalność gospodarczą na podstawie przepisów o działalności gospodarczej lub innych przepisów szczególnych;

Po upływie 24 miesięcy kalendarzowych składki na ubezpieczenia społeczne muszą być już opłacane od zadeklarowanej kwoty nie niższej jednak niż 60% prognozowanego przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego, przyjętego do ustalenia kwoty ograniczenia rocznej podstawy wymiaru składek na dany rok kalendarzowy (art. 18 ust 8 ustawy)

W wyniku nowelizacji ustawy o swobodzie działalności gospodarczej, która nastąpiła w związku z wejściem w życie ustawy z dnia 10 lipca 2008 r. o zmianie ustawy o swobodzie działalności gospodarczej oraz zmianie niektórych ustawy (Dz. U. Nr 141, poz. 888). dodany został art. 14a statuujący, nową, dotychczas nieznaną instytucję prawa materialnego dokonując wyłomu w zasadzie prowadzenia działalności w sposób ciągły i odpowiednio w zasadzie ciągłości ubezpieczenia społecznego od rozpoczęcia do zaprzestania działalności. Od 10 lipca 2008 r. przedsiębiorca może okresowo zawiesić wykonywanie działalności (wyrok Sądu Najwyższego z 12 stycznia 2012 r. w sprawie I UK 203/11, opubl. w LEX 1162649).

Zgodnie bowiem z treścią art. 14a ust 1 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej, przedsiębiorca niezatrudniający pracowników może zawiesić wykonywanie działalności gospodarczej na okres od 30 dni do 24 miesięcy(...).

Natomiast po myśli art. 36a ust. 1-3 ustawy systemowej, ubezpieczenie emerytalne i rentowe, w okresie zawieszenia wykonywania działalności gospodarczej przez osoby prowadzące pozarolniczą działalność gospodarczą jest dobrowolne. Przedsiębiorca w okresie zawieszenia wykonywania działalności gospodarczej nie opłaca ubezpieczenia chorobowego i wypadkowego. Zawieszenie wykonywania działalności gospodarczej powoduje ustanie obowiązku ubezpieczeń społecznych od dnia, w którym rozpoczyna się zawieszenie wykonywania działalności gospodarczej, do dnia poprzedzającego dzień wznowienia wykonywania działalności gospodarczej. Za okres zawieszenia wykonywania działalności gospodarczej przedsiębiorca będący płatnikiem składek wyłącznie za siebie nie ma obowiązku składania deklaracji rozliczeniowej oraz opłacania składek na ubezpieczenia społeczne przewidzianych w ustawie.

Zawieszenie działalności gospodarczej nie jest czasowym jej zaprzestaniem, ale w istocie jej ograniczeniem. W okresie zawieszenia przedsiębiorca nie może wykonywać działalności gospodarczej i osiągać bieżących przychodów z pozarolniczej działalności gospodarczej. Może natomiast: wykonywać wszelkie czynności niezbędne do zachowania lub zabezpieczenia źródła przychodów, przyjmować należności i regulować zobowiązania, powstałe przed datą zawieszenia wykonywania działalności gospodarczej, wykonywać wszelkie obowiązki nakazane przepisami prawa, osiągać przychody finansowe, także z działalności prowadzonej przed zawieszeniem wykonywania działalności gospodarczej (art. 14 a ust 4 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej). Pozostaje więc on nadal osobą prowadzącą pozarolniczą działalność w rozumieniu art. 6 ust. 1 pkt 1 u.s.u.s. i podlega obowiązkowo ubezpieczeniom emerytalnemu, rentowym, chorobowemu i wypadkowemu od dnia rozpoczęcia wykonywania działalności do dnia zaprzestania wykonywania tej działalności, z wyłączeniem okresu, w którym wykonywanie działalności zostało zawieszona na podstawie przepisów o swobodzie działalności gospodarczej (art. 13 pkt 4 u.s.u.s.). (wyrok Sądu Apelacyjnego w Łodzi z dnia 22 stycznia 2015 r. III AUa 374/14 LEX nr 1661197, wyrok Sądu Najwyższego z dnia 17 czerwca 2011 r. II UK 377/10 publ. LEX 1068043).

Brak jest podstaw do przyjęcia, że w okresie zawieszenia działalności gospodarczej nie płynie okres składek preferencyjnych. Okres pierwszych 24 miesięcy kalendarzowych składek „preferencyjnych” biegnie od dnia rozpoczęcia wykonywania działalności. Okres zawieszenia działalności gospodarczej jest jedynie jej ograniczeniem. W sytuacji w której przedsiębiorca dokonuje zawieszenia działalności gospodarczej, ustaje jego obowiązek wobec opłacania składek do ZUS. Jednak okres przysługujących zasad preferencyjnych nie ulega zawieszeniu, lecz płynie dalej. W związku z tym do ulgowego okresu odprowadzania składek wlicza się czas zawieszenia działalności gospodarczej.

Ubezpieczona w okresie objętym decyzją tj od października 2013 roku do końca stycznia 2014 roku, zobowiązana zatem była do opłacenia składek w pełnej wysokości, a nie na zasadach preferencyjnych.

Odnosząc się do zarzutów dotyczących braków formalnych decyzji, podkreślić należy, że od momentu wniesienia do sądu powszechnego odwołania od decyzji organu rentowego, o której stanowi art. 83 ust. 1 u.s.u.s., sprawa staje się sprawą cywilną i podlega rozpoznaniu według zasad właściwych dla tej kategorii spraw (art. 83 ust. 2 u.s.u.s. w związku z art. 1 k.p.c.). Z uwagi na zasadę orzekania przez sąd w postępowaniu cywilnym w sprawach z zakresu ubezpieczeń społecznych o prawach lub obowiązkach stron na podstawie właściwych przepisów prawa materialnego, wady decyzji wynikające z naruszeń przepisów postępowania przed organem rentowym pozostają zasadniczo poza zakresem jego rozpoznania (wyrok Sądu Najwyższego z dnia 8 stycznia 2014 r. II UK 242/13, LEX nr 1415119

Reasumując, zaskarżona decyzja organu rentowego jest prawidłowa i Sąd z mocy art. 477¹⁴§ 1 k.p.c. oddalił odwołanie ubezpieczony od decyzji jako bezzasadne.

(-) SSR del Magdalena Kimel